

保持高度战略定力 推进中日关系转圜

吴寄南

(上海国际问题研究院 台港澳研究所, 上海 200233)

【摘要】中日关系在陷入持续多年的僵冷状态后,自2017年下半年起出现明显回暖迹象。这是两国高层在国际形势发生深刻、复杂变化后顺应时代潮流和人心所向作出的历史抉择,是双方相向而行,共同努力的结果。不过,由于两国间依然存在一些结构性矛盾,加上国际上大国博弈的影响,中日关系回暖的基础还比较脆弱。进入“小阳春”以后随时有可能遭遇冷气旋而出现“倒春寒”。有鉴于此,亟需保持战略定力,紧紧抓住难得的历史机遇,尽快使中日关系走上健康稳定发展的轨道。

【关键词】中日关系;潜在风险;战略定力

【中图分类号】F133.135.5 **【文献标识码】**A **DOI:**10.16123/j.cnki.issn.1000-355x.2018.05.001

【文章编号】1000-355X(2018)05-0001-07

【收稿日期】2018-07-04

【作者简介】吴寄南,上海国际问题研究院台港澳研究所研究员,上海市日本学会会长。

中日邦交正常化40多年来,逢“8”的年份总是给人们带来惊喜:中日和平友好条约是1978年缔结的,今年恰好是40周年;1998年,江泽民主席对日本进行国事访问,这是历史上中国国家元首首次踏上东瀛土地;2008年,胡锦涛主席对日本进行国事访问,签下了两国间的第四个政治文件。今年又是逢“8”的年份,种种迹象表明,这一年将以中日重启高层互访而载入史册。

2018年5月8日至11日,李克强总理借出席中日韩领导人峰会之际,对日本进行了正式访问。这是按下中日高层互访“重启键”的一次“破冰之旅”,是两国高层在国际形势发生深刻、复杂变化后顺应时代潮流和人心所向作出的历史抉择,也是双方相向而行,致力于改善和发展中日关系取得的重要进展。在李总理成功访日的基础上,日本首相将在年内对中国进行回访。而这一轮双边关系改善的巅峰将是2019年6月在大阪举行的二十国集团峰会。届时,中国国家主席习近平将出席峰会并对日本进行正式国事访问,中日关系有望走出阴霾,迎来阳光明媚的春天。

那么,究竟是什么因素促使中日关系峰回路转,明显回暖?两国间有哪些影响双边关系转圜的负面因素?未来应该怎么保持中日关系企稳向好的势头呢?

一、中日关系在世界形势大发展、大变革、大调整背景下迎来难得历史机遇

自从21世纪进入第二个10年,中日关系由于众所周知的原因,跌到了邦交正常化以来的最低点。两国间的战略互信、经贸往来和国民感情不同程度地受到伤害。最突出的表现是两国高层

互访中断了7年之久^①。这不要说在中日邦交正常化以后是绝无仅有,在世界主要大国的交往史上也是极为罕见的。

从2017年下半年起,中日关系在陷入持续多年的僵冷状态后出现明显回暖迹象。5月12日至16日,自民党干事长二阶俊博率领的日本代表团出席了在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛,并在习近平主席会见时递交了安倍晋三首相的亲笔信。这标志着安倍政权对“一带一路”倡议的态度由消极观望、警惕猜疑变为客观对待和有限参与。此后,安倍首相在与习近平主席、李克强总理的会谈中,多次表示希望以中日邦交正常化45周年、中日和平友好条约缔结40周年为契机,改善和发展双边关系。中方对安倍首相表达的这一意愿作出了积极的回应。11月11日,习近平在出席越南岘港举行的APEC峰会期间会见安倍首相时指出,“中日是近邻,也是亚洲和世界主要经济体。中日关系稳定发展符合双方利益,对地区和世界具有重要影响。今年是中日邦交正常化45周年,明年将迎来中日和平友好条约缔结40周年。双方要从两国人民根本利益出发,准确把握和平、友好、合作大方向,通过坚持不懈努力,积累有利条件,推动中日关系持续改善,向好发展。”^②3天后,李克强总理在马尼拉出席东盟系列会议时也与安倍举行了会谈,强调“当前中日关系出现一些积极变化,同时存在敏感因素”,希望“日方本着以史为鉴、面向未来的精神,与中方相向而行,推动两国关系战胜困难和挑战,保持改善的势头,取得新的发展”^③。

中日关系出现回暖迹象应该说是双方互有需要、相向而行的结果。在两国领导人审时度势、抓住“机会之窗”的决断背后,主要由三大因素驱动:

第一,应对外部挑战、改善战略态势的共同需求拉近了中日两国的距离。

当今世界正处于百年未有之大变局,可以用“大发展、大变革、大调整”这3个“大”来概括。各种矛盾错综复杂,相互交织,和平与发展这两大时代主题从来都没有像现在这样面临严峻挑战。

将中日两国拉在一起的首先是朝鲜半岛局势。2017年,朝鲜连续举行核导试验,美国则以与日韩两国的大规模军事演习予以回应,双方剑拔弩张,一度濒于战争边缘。联合国安理会在一年内接连通过3项涉朝决议。但是,从2018年平昌冬奥会以后,朝鲜半岛局势又出现了戏剧性的缓和。南北首脑会谈、中朝首脑会谈和美朝首脑会谈相继举行,半岛无核化初现曙光。然而,与有关国家活跃的外交折冲形成鲜明对比的是,日本似乎被撇在了一边。特朗普宣布与朝鲜领导人金正恩会谈,让长期追随美国对朝施压的日本继“尼克松冲击”后再一次尝到被“越顶”的滋味。安倍一边致力于修补日美同盟关系,一边向中国示好,希望中国能支持日本参与朝鲜半岛和平进程的谈判,并协助解决被绑架日本人质的问题。中国作为“六方会谈”的东道国,自然也希望有包括日本在内的更多的地区国家能在朝鲜半岛局势缓和进程中发挥建设性的作用。

现行国际经贸秩序面临的严峻挑战也让中日两国捐弃前嫌,彼此走近。近两年来,以英国脱欧、特朗普上任为标志,世界范围内出现了一股反全球化的逆流。特朗普政权秉持“美国优先”的宗旨,露骨推行单边主义和保护主义,严重动摇了WTO等现行国际经贸秩序的根基。目前,中国固然是美国贸易战瞄准的重点对象,但美国对进口钢铝强征关税也触动了欧盟、加拿大和日本等盟国的“奶酪”。安倍在3个月内两度访美,恳请特朗普对日本“网开一面”。孰料美国根本没有

^① 自从2011年12月25日至26日,日本首相野田佳彦应国务院总理温家宝的邀请对中国进行正式访问后,两国高层互访中断了近7年。

^② 霍小光,郑晓奕:“习近平会见日本首相安倍晋三”,新华社2017年11月11日越南岘港电。

^③ 许可,杨珂:“李克强会见日本首相安倍晋三”,新华社2017年11月14日菲律宾马尼拉电,见新华社网站:http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2017-11/14/c_1121950016.htm。

拿日本当一回事。无奈之下,日本不得不在向 WTO 投诉美国违规行为的同时,就应对贸易摩擦与包括中国在内的世界主要经济体进行协调。中国为抗衡美国的贸易攻势,自然也愿意做大自己的“朋友圈”。

第二,深化结构性改革、克服发展瓶颈的内在要因推动中日两国携手合作。

习近平在中共十九大报告中提出了从现在起到 2020 年、2020 年至 2035 年、2035 年至 2050 年的长期奋斗目标。目前,最紧迫的任务是要通过“弯道超车”,实现经济结构的转型升级。2018 年是中国改革开放 40 周年。在改革开放初期,日本政府和企业合作伸出援手,提供了宝贵的资金、技术和管理经验。日本是唯一对华直接投资总额超过 1 000 亿美元的国家,也是对华提供政府开发援助最多的国家。中日经济互补性强,已形成“你中有我、我中有你”的格局。中国在改革进入“深水区”,开放面临新挑战之际,亟需与包括日本在内的世界各主要经济体取长补短、扩大互利合作。而目前构成中国经济发展瓶颈制约的节能环保、医疗养老等领域,日本恰恰在世界上居于领先地位,是中国不可或缺的合作对象。

安倍复出后致力于推进“安倍经济学”,虽然在提升股价、扩大就业上取得一定绩效,但通货紧缩、消费疲软等痼疾依然未能克服。日本国内市场有限,拉动经济回升不能不寄希望于外部市场。中国是日本最大的贸易伙伴,是全世界规模最大、最具发展潜力的市场。在安倍复出的这 5 年里,中国的 GDP 由 54 万亿元增至 82.7 万亿元,差不多等于增长了一个日本。其结果,一方面是日本国内对华认知发生微妙变化,长期盛行的“中国崩溃”论趋于“崩溃”;另一方面,日本财界也从中国经济增长中得到了实实在在的好处。中国日本商会的调查表明,日本在华企业盈利的占 60.4%,持平的占 15.9%^①。2016 年,日系汽车在华销售量突破 425 万辆,逼近日本国内市场 495 万辆的规模^②。超过日本国内市场只是时间问题。2017 年中国访日游客突破 735 万人,每 4 个访日外国人中就有 1 个中国人,且中国游客的人均消费额高于绝大多数国家。日本各地方自治体都将吸引中国游客作为刺激地方经济增长的支柱。中日关系如能克服人为的障碍,势将给两国人民带来更多的实惠。

第三,两国民众对睦邻友好、互利合作的渴望促使双方高层领导人积极响应。

“国之交在民相亲”。中日关系的改善和发展需要有坚实的社会基础。2017 年,日本言论 NPO 和中国外文局举行民意调查,结果表明,虽然两国民众对对方国家的总体认知依然是负面看法为主,但正面评价开始增多。中国受访者对日本印象“很好”和“较好”的比例为 31.5%,比 2016 年上升 9.8 个百分点;日本受访者对中国印象“很好”和“较好”的比例为 11.5%,比 2016 年上升了 3.5 个百分点。值得注意的是,认为中日关系“重要”和“比较重要”的,在中国受访者中占 68.7%,在日本受访者中占 71.8%。此外,有 73.5% 的中国受访者、59.2% 的日本受访者赞同中日两国应该构建牢固的新型合作关系^③。显然,中日关系改善在中日两国都是可以得到民众认同和舆论支持的。

日本发行量最大的《读卖新闻》从 2018 年 4 月 30 日至 5 月 5 日发表系列文章,正面报道中国

^① (日)《中国经济と日本企業 2016 年白書》,中国日本商会,见: www/cjcci.biz/public_html/whitepaper/2016/1BU-jp.pdf。

^② 《日系车企在华销量看涨 最好的时代来了》,搜狐汽车,2017 年 1 月 9 日,见: <http://auto.sohu.com/20170109/n478199051.shtml>。

^③ (日)“第 13 回日中共同世論調査”結果,2017 年 12 月 12 日,见言论 NPO 网站: www.genron-npo.net/world/archives/6837.html。

改革开放40周年的成就。分别有《资金人才驱动中国科学大发展》《中国在科技前沿领域突飞猛进》《中国实验设施瞄准世界一流》《中国正在爆买“世界级头脑”》《中国科技初创企业迅猛成长》和《中国核电高铁技术走向全球》。在近近年来日本媒体对华负面报道占据主流的背景下,这组系列文章称得上是一股驱散阴霾的清新春风。联系到近年来日本各界人士频繁造访中国深圳等地,日本媒体对中国新一轮改革开放浪潮的正面报道逐渐增多。这一变化无疑会推动日本朝野两大阵营的政治家在改善和发展中日关系上作出积极的回应。

二、中日关系回暖基础薄弱,随时可能遭遇冷气旋而出现“倒春寒”

目前,中日关系回暖的基础还比较脆弱。两国间围绕领土争端和历史问题等存在着一些结构性矛盾。国民感情的改善也需要持续不断的努力。大国博弈也时不时地给中日关系的改善投下浓重的阴影。总体而言,中日关系仍处于爬坡过坎、不进则退的关键阶段。进入“小阳春”以后随时有可能遭遇冷气旋而出现“倒春寒”。那么,在可预见的未来,究竟有哪些影响中日关系改善的消极因素,或者说是潜在的风险呢?

第一大风险是中美关系的急剧恶化。

中日关系从来就不是单纯的双边关系,很大程度上受到美国因素的掣肘。中、日、美关系构成了相互制约、相互交织的三元联立方程式。其中,美日两国由于缔结军事同盟的缘故,关系更加密切一些。日本在外交和安全保障领域严重依附美国,它同中国保持怎样的关系首先取决于美国。如果没有20世纪70年代初中美关系的改善,日本当权者很难迈出中日邦交正常化的关键步伐。中美关系发展较为顺畅时,中日关系就比较平稳;而一旦中美关系趋于紧张,中日关系也会风波迭起。

近年来,随着中国综合国力的显著提升,美国朝野越来越将中国视为最有可能挑战自己霸权地位的对手。奥巴马时期推出的“亚太再平衡”战略就是以抑制中国为目标的。特朗普上任后,其对华政策中遏制中国的色彩日益浓重,延续多年的“两面下注”变成了“全面防范”^①。2017年年底和2018年年初,美国接连发表了《国家安全战略报告》《国防战略报告》和《核态势评估报告》,将中国、俄罗斯定位为“战略竞争对手”。特朗普政权随即在贸易争端、美台关系和南海问题上“三箭齐发”,接连对中国发难,致使中美关系遭遇前所未有的严峻挑战。

日本当权者虽然在应对美国的单边主义、保护主义压力上与中国有共同利益,一定程度上也希望与中国联手抗衡特朗普政权越来越咄咄逼人的贸易攻势,但它毕竟是美国在亚洲最大的盟国,在处理涉华关系上不能不和美国协调行动。在特朗普政权加紧遏制中国的背景下,日本单独改善对华关系的阻力甚大。

第二大风险是日本右翼的故意搅局。

日本国内始终存在着一股坚持冷战思维、仇视中国的政治势力。安倍复出后,日本朝野两大阵营的力量对比严重失衡,在自民党“一党独大”的同时,在野党日渐式微、软弱无力。在自民党内,作为总裁派系的“清和会”的实力遥遥领先于其他派系。自民党内的“鸽”派势力已失去制衡“鹰”派势力的能力。近年来,由于日本的GDP被中国反超,失去了长期占据的世界第二大经济体地位,人均GDP也由20世纪世界排名第三,被挤出世界前十名。日本民众中弥漫着强烈的挫折感和失落感,极端民族主义思潮乘机抬头,出现了“鹰”派政治家煽动民族主义思潮,而民族主义

^① 薛力:《美国对华战略:从两面下注到全面防范》,《世界知识》2018年第13期,第73页。

思潮又强化“鹰”派政治家地位的恶性循环。

在这种情况下,中日关系改善的进程很可能由于日本特定政治势力的搅局而出现波折。未来可能在两大领域发生摩擦。其一是安全保障领域。2018年秋天,日本将出台新版《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整备计划》。在朝鲜半岛局势明显缓和后,为了替引进陆基“宙斯盾”系统、“战斧”式巡航导弹制造依据,不排除某些政要故意渲染所谓的“中国威胁”论,给中日关系改善带来新的麻烦。其二是历史认识领域。今年正值明治维新150周年。如何看待明治维新后的对外侵略和殖民统治问题,日本国内历来存在着两种见解。一些右翼组织甚至包括少数持“皇国史观”的政治家很可能借纪念明治维新之名,一味弘扬所谓国威,而否定侵略战争和殖民统治,为日本军国主义招魂。中日两国间在历史认识问题上发生激烈争辩将是大概率事件。

第三大风险是日本政局的跌宕起伏。

安倍复出后已率领自民党接连打胜5场国政选举,这在自民党历史上堪称绝无仅有。如果他能于2018年9月22日自民党总裁选举中获得连任,势将成为日本历史上任期最长的首相。然而,近一时期安倍接连受到“森友”“加计”两大政治丑闻的牵连,内阁支持率跌入30%的“危险水域”。《朝日新闻》2018年3月和5月的民调表明,不希望安倍续任自民党总裁的受访者均为53%^①。6月的内阁支持率虽回升至38%,仍低于不支持率(45%),而连续4个月内阁支持率低于支持率是5年来第一次^②。共同社的民意调查也显示类似结果。

2015年的上届总裁选举由于无人挑战安倍,最终没有举行投票。但2018年的总裁选举势将展开一场激烈的角逐。目前,自民党前干事长石破茂、现任总务大臣野田圣子已相继表露问鼎总裁之意。现任政调会长的岸田文雄有可能成为一匹“黑马”。在2012年的总裁选举中,石破茂在各都道府县的党员和党友中获得压倒性的支持,只是在国会议员的决选投票中败给了安倍。这次选举的计票方法有所调整,党员和党友的选票将折算为与国会议员票同一数额,安倍作为现任总裁的优势明显遭到削弱。民调表明,受访者中希望石破茂出任自民党总裁的比例为23%,与安倍只差4个百分点^③。如未来两个月里爆出新的丑闻,安倍很可能遭遇“滑铁卢”式的惨败,而即便勉强连任,也很可能成为“跛脚”首相。从历史经验来看,中日间的敏感问题在日本强势的保守政治家执政时较易解决。一旦日本政坛相对稳定的局面划上句号,中日关系改善的进程势将增添新的变数。

三、中日关系要维持企稳向好势头,亟需排除各种干扰,保持战略定力

中日关系的解冻绝非一朝一夕之功。在可以预见的未来,两国间将是希望和忧虑交织、合作共赢和战略博弈并存的局面。习近平主席在一系列重要讲话中,多次强调要增强和保持战略定力。2013年12月26日,习近平在纪念毛泽东同志诞辰120周年的座谈会上明确提出:“实现我们确立的奋斗目标,我们既要有‘乱云飞渡仍从容’的战略定力,又要有‘不到长城非好汉’的进取精神。”^④这段话的内涵非常深刻,寓意极其深远。

在改善和发展中日关系时需要有一种超凡的境界和睿智。既要高瞻远瞩,谋定而动,不为

① (日)《「加計 疑惑晴れず」83% 本社世論調査》,《朝日新闻》,2018年5月21日。

② (日)《日朝会談「早期に」67%、本社世論調査》,《朝日新闻》,2018年6月18日。

③ 同上。

④ 习近平,《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》,2013年12月26日,见新华社网站:http://www.xinhua-net.com/politics/2013-12/26/c_118723453_3.htm。

“浮云遮望眼”；也要处惊不变，临危不惧，做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”；对未来既不能过分悲观，也不可期待太高。宜遵循先易后难、由低到高的方针，推动中日关系的航船沿着正确的航向破浪向前。

如何才能排除干扰，保持定力，维持中日关系企稳向好的势头呢？

首先，最根本的是要坚持中日间四个政治文件。这是改善和发展中日关系的政治基础。邓小平曾高度评价中日和平友好条约是迄今为止两国关系的“政治总结”，也是进一步发展两国关系的“新起点”。李克强总理访日期间，两国领导人再次确认了这一条约的重大历史意义。安倍首相将它比喻为引领两国克服困难、不断前进的“指南针”。这是近年来日本领导人对中日和平友好条约最正面、最积极的表态。希望日本领导人真正将承诺化为实际行动，为中日关系的发展注入正能量。

第二，共同维护地区稳定，推动经济全球化。2018年6月12日，朝美领导人在新加坡举行历史性的会晤，为推动朝鲜半岛无核化和政治结局进程取得了超出预料成果。中日两国应欢迎和推动有关后续协商，为促进半岛无核化、构建和平机制做出贡献。中日两国作为世界第二大和第三大经济体，是现行国际秩序的受益者，也应该是它的捍卫者。要旗帜鲜明地抵制单边主义、贸易保护主义等有悖于经济全球化的逆流。两国还要和韩国共同缔结全面、高水平 and 互惠的自贸协定，促进“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)的谈判取得积极进展。

第三，继续深化两国经贸领域的互利合作。这是中日关系的“压舱石”。要将李克强总理访日期间两国缔结的一系列协定逐一落实。特别是要在节能环保、金融保险、医疗介护及以“5G”为标志的互联网领域深度合作，进一步扩大两国共同战略利益的交汇点。目前，已经有一些日本企业捷足先行，在“一带一路”沿线国家与中方同行携手投资建厂，承接基础设施项目。未来中日双方应建立跨部门的工作机制，为两国企业在第三方市场开展产能合作提供制度保障和融资平台，着眼长远，优势互补，形成持续运作、多方受益的局面。

第四，加强两国在第三国的产业合作。目前，还没有迹象表明两国政府会签署有关“一带一路”合作协定。但中方在“一带一路”沿线建立的工业园区已开始有日本企业试探进驻事宜。日本最大的物流企业日本运通自2015年起就与中国铁路总公司合作，协助在华日企借助中欧班列开展通往中亚和欧洲的定期运输业务。目前，日本政府对日本企业和中方联手在第三国投资建厂、承接基础设施项目持乐观其成态度。两国可在这些领域优势互补，互利合作，形成多方受益的多赢局面。

第五，推进“冰上丝绸之路”的建设^①。由于全球气候变暖，近30年来北冰洋的海冰加速融化，未来有可能出现北冰洋夏季无冰的现象。如能利用北极航道，从东北亚港口到北美到西欧各港口的航程可比传统航线缩短25%~55%。日前，在上海举行了第三轮中日韩北极事务高级别对话，三国认同北极变化带来的全球挑战和国际影响，表达了为北极和平、稳定和可持续发展继续做贡献的意愿^②。中日两国宜发挥各自优势，并与俄罗斯、美国、韩国等国通力合作，使“冰上丝绸之路”成为连接亚欧美的交通枢纽，为世界经济回升提供有力的杠杆。

^① “冰山丝绸之路”一词始于俄罗斯前任国防部长谢尔盖·库茹盖托维奇·绍伊古。2011年9月，他在阿尔汉格尔斯克举行的第二届“北极——对话之地”论坛期间接受记者采访时首次用“冰上丝绸之路”形容俄罗斯准备全力开发的“北方航道”。见钱宗旗，《俄罗斯的北极战略和冰上丝绸之路》，时事出版社，2018年3月，第192页。

^② 《第三轮中日韩北极事务高级别对话联合声明》，2018年6月8日，新华社上海电，见新华社网站：http://www.xinhua-net.com/2018-06/08/c_1122959283.htm。

第六,进一步推动两国民间交流和智库对话。随着中日关系转圜的气氛日益浓厚,两国地方自治体、社会团体、学术文化机构间的交流以及由修学旅行引领的青少年之间的交流将呈现日益活跃的局面。两国学者和传媒界人士在舆论导向方面负有重大责任,需要对对方做“等身大”的形象传递,逐步缩小彼此间认知的差距。两国智库间应建立多层次、多渠道和高密度的磋商和对话机制,将自己的战略底线清晰地告诉对方,坦诚回答对方的质疑与关切点,避免战略误判和思维惯性加深彼此间的隔阂、分歧和对立。

责任编辑 孙慧宗

Maintain High – level Strategic Focus Push Sino – Japan Relations Back on Normal Track

WU Jinan

(Institute for Taiwan, Hongkong & Macao Studies,
Shanghai Institutes for International Studies, Shanghai, 200233, China)

Abstract: An obvious thaw rose in Sino – Japan relations since the latter half of the year 2017 after bilateral relations being in a record low for years. This is the historic choice made by bilateral high – level conforming to the trend of the times and the aspirations of the people as the world undergoes profound and complex changes, and the result developed by China and Japan in a joint effort. Nevertheless, it is admitted that there still lies structural contradiction in the Sino – Japan relations and with the influence of international big countries game, which in turn make the basis for the thaw in Sino – Japan relations still more fragile. The thaw in Sino – Japan relations is likely to encounter unfavorable political factors at any time, leading bilateral relations to go backward. In view of this, it is needed to maintain the strategic focus and seize the hard – won historic opportunity closely to bring Sino – Japan relations back on healthy and stable development track.

Key Words: Sino – Japan relations, lament adventure, strategic focus